



LATVIJAS REPUBLIKA
LUDZAS NOVADA PAŠVALDĪBA

Reģistrācijas Nr. 90000017453, Raiņa ielā 16, Ludzā, Ludzas novadā, LV-5701
Tālrunis 65707400, e-pasts: pasts@ludzasnovads.lv

LĒMUMS
Ludzā

2024. gada 23. oktobrī

Nr. 423
(protokols Nr.14, 6.§)

Par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu

Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punkts noteic, ka viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds. Savukārt, Pašvaldību likuma 10. panta pirmās daļas 21. punkts noteic, ka tikai pašvaldības domes kompetencē ir pieņemt lēmumus citos ārējos normatīvajos aktos paredzētajos gadījumos.

Ar Ministru kabineta 2021. gada 22. janvāra rīkojumu Nr. 45 ir apstiprināts Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2021.–2028. gadam (turpmāk – Plāns).

Vienlaikus ar atkritumu apsaimniekošanas reģionu robežu pārskatīšanu Plānā tika vērtēta arī atkritumu apglabāšanas poligonu turpmākā ekspluatācija, atsevišķu to funkciju pildīšanas iespējas un lietderība. Izskatot atkritumu apglabāšanas poligonu turpmākās darbības alternatīvas un izvērtējot izskatītās priekšrocības un trūkumus, Plānā rekomendēts īstenot poligonu specializācijas scenāriju, saglabājot visu poligonu ekspluatāciju, bet diferencējot poligonus veicamo atkritumu apsaimniekošanas darbību klāstu, pārveidojot tos par atkritumu apsaimniekošanas reģionālajiem centriem (turpmāk – AARC).

Ministru kabineta 2023. gada 13. jūnija noteikumu Nr. 301 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem” (turpmāk – Noteikumi Nr. 301) 2.2. punkts noteic, ka viens no Latvijas atkritumu apsaimniekošanas reģioniem ir Latgales atkritumu apsaimniekošanas reģions, savukārt, minēto noteikumu pielikuma 2. tabulā ir noteikts, ka Latgales atkritumu apsaimniekošanas reģionā ietilpst Daugavpils valstspilsētas, Rēzekne valstspilsētas, Aizkraukles novada, Augšdaugavas novada, Jēkabpils novada, Krāslavas novada, Līvānu novada, Ludzas novada, Madonas novada, Preiļu novada, Rēzeknes novada un Varakļānu novada administratīvā teritorija.

Ar Ludzas novada pašvaldības domes 2024. gada 26.jūnijā lēmumu Nr.211 “Par Latgales reģiona atkritumu apsaimniekošanas reģionālā plāna 2024.-2030.gadam apstiprināšanu” (protokols Nr.7, 3.§), ir apstiprināts Latgales reģionālais atkritumu apsaimniekošanas plāns (turpmāk – Latgales plāns), kas stājas spēkā 2024. gada 31.jūlijā.

Atkritumu apsaimniekošanas likuma 1. panta pirmās daļas 29. punkts noteic, ka AARC ir publiskas personas, publiski privāta vai privāta kapitālsabiedrība, kas veic attiecīgā atkritumu apsaimniekošanas reģiona pašvaldību deleģētos pārvaldes uzdevumus, īstenojot atkritumu apsaimniekošanas valsts plānā un atkritumu apsaimniekošanas reģionālajā plānā noteiktos atkritumu apsaimniekošanas mērķus.

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Plāna 4.3. sadaļā norādīts, ka AARC ir pašvaldību veidoti vai konkursa kārtībā pašvaldību izvēlēti atkritumu apsaimniekošanas operatori, kuru funkcijas ar saglabātu poligona darbību tiek noteiktas sekojošas:

- atkritumu sagatavošana reģenerācijai un pārstrādei;
- bioloģisko atkritumu pārstrāde;
- atkritumu apglabāšana;
- atkritumu pārkraušana.

Savukārt Plāna 4.5. sadaļā minēts, ka AARC komersantus pašvaldības veido atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas reģionā ietilpstošo pašvaldību lēmumam un atkritumu apsaimniekošanas reģionālajā plānā noteiktajam vienā no šādiem veidiem:

- esošā sadzīves atkritumu apglabāšanas poligona operatora pamatkapitāla palielināšana, iesaistoties atkritumu apsaimniekošanas reģiona zonā ietilpstošajām pašvaldībām;
- jauna komersanta (piemēram, reorganizācijas ceļā) dibināšana;
- AARC komersanti var palikt esošie sadzīves atkritumu apglabāšanas poligona operatori, nemainoties īpašnieku sastāvam.

Latgales reģions ir izveidots apvienojot trīs vēsturiskos atkritumu apsaimniekošanas reģionus: Austrumlatgales AAR, Dienvidlatgales AAR un Vidusdaugavas AAR, kas sniedz sadzīves atkritumu apglabāšanas sabiedrisko pakalpojumu un citas atkritumu apsaimniekošanas darbības, t.sk. atkritumu sagatavošanu apglabāšanai, reģenerācijas un pārstrādes darbības. Katrs no poligoniem iepriekšējos pārskata periodos ir uzturēts un attīstīts kā galvenais atkritumu apsaimniekošanas sistēmas elements ar mērķi nodrošināt normatīvajos aktos noteikto atkritumu apsaimniekošanas sistēmas mērķus sasniegšanu. Katram no poligoniem ir pietiekami attīstīta infrastruktūra, lai nodrošinātu pamatfunkciju izpildi pilnā apmērā. Tāpat poligonos “Križevņiki”, “Dziļā vāda” un “Ciniši” nonākošie atkritumu apjomi ir pietiekami, lai būtu pamatota turpmākā infrastruktūras attīstība un būtu nodrošināta pietiekama naudas plūsma attīstības pasākumu finansēšanai. Ņemot vērā šos apstākļus Latgales plāna izstrādes ietvaros ir pieņemts lēmums neveikt komersantu apvienošanu vai jauna komersanta dibināšanu vienotai sadzīves atkritumu poligonu apsaimniekošanai un noteikt, ka Latgales AAR darbojās trīs atkritumu apsaimniekošanas reģionālie centri:

- a) AARC uz SAP “Ciniši” bāzes, ko apsaimnieko Pašvaldības SIA “AADSO”;
- b) AARC uz SAP “Dziļā vāda” bāzes, ko apsaimnieko Pašvaldības SIA “Vidusdaugavas SPAAO”;
- c) AARC uz SAP “Križevņiki”, bāzes, ko apsaimnieko Pašvaldības SIA “ALAAS”.

Atkritumu poligonu “Križevņiki” šobrīd apsaimnieko SIA “ALAAS” (reģistrācijas Nr. 42403013918; turpmāk – Sabiedrība), kas ir publiski privāta kapitālsabiedrība, kurā Rēzeknes valstspilsētas pašvaldībai pieder 45,83 % Sabiedrības kapitāldaļas, Rēzeknes novada pašvaldībai pieder 29,18 % Sabiedrības kapitāldaļas, savukārt, Ludzas novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība) – 24,99 % Sabiedrības kapitāldaļas. Sabiedrībai ir nepieciešamās atļaujas piesārņojošu darbību, atkritumu apsaimniekošanas darbību veikšanai, licence atkritumu apglabāšanas sabiedriskā pakalpojuma sniegšanai, kā arī ievērojama pieredze un zināšanas atkritumu apsaimniekošanas nozarē. Līdz ar to Pašvaldības ieskatā nav pamata izskatīt jauna komersanta dibināšanas scenāriju, nosakot, ka par Latgales AARC komersantu kļūst esošais sadzīves atkritumu apglabāšanas poligona operators – Sabiedrība, nemainoties tās īpašnieku sastāvam. Nostiprinot Sabiedrības kā AARC funkciju īstenojošās kapitālsabiedrības statusu, Rēzeknes valstspilsētas, Rēzeknes un Ludzas novadu pašvaldībām būtu nodrošinātas iespējas deleģēt uzdevumus Sabiedrībai kā AARC, savukārt, AARC – īstenot uzdevumus attiecīgajā teritorijā.

Ievērojot iepriekš minēto, kā arī ņemot vērā Plānā un Latgales plānā ietvertos apsvērumus attiecībā uz AARC izveidi, ir pamats secināt, ka visefektīvākais un lietderīgais AARC izveides modelis ir esošā sadzīves atkritumu poligona “Križevņiki” operatora – Sabiedrības –

noteikšana par vienu no Latgales AARC. Ņemot vērā šajā lēmumā un Latgales plānā ietvertos faktus un secinājumus, Pašvaldības ieskatā nepastāv šķēršļi par vienu no Latgales AARC noteikt Sabiedrību.

Pašvaldību likuma 3. panta pirmā daļa noteic, ka pašvaldības kompetenci nosaka ārējie normatīvie akti un saskaņā ar likumu noslēgtie publisko tiesību līgumi. Savukārt, Pašvaldību likuma 7. pantā ir paredzēts, ka saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumā (turpmāk – VPIL) pašvaldība atsevišķu tās autonomajā kompetencē ietilpstošu pārvaldes uzdevumu var deleģēt citai personai.

Saskaņā ar VPIL 40. panta pirmo un otro daļu pašvaldība var deleģēt privātpersonai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk, un privātpersonai pārvaldes uzdevumu var deleģēt ar ārēju normatīvo aktu vai līgumu, ja tas paredzēts ārējā normatīvajā aktā, ievērojot VPIL 41. panta otrās un trešās daļas noteikumus.

VPIL 42. panta pirmajā daļā noteikts, ka privātpersonai jābūt tiesīgai veikt attiecīgo pārvaldes uzdevumu. Lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, kā arī citus kritērijus.

Sabiedrība ir dibināta 2002. gada 8. maijā ar mērķi nodarboties ar atkritumu savākšanu, šķirošanu, uzglabāšanu, apstrādi, pārkraušanu, pārvadāšanu, sagatavošanu apglabāšanai, apglabāšanu un sabiedrības izglītošanu vides jautājumos. Sabiedrība jau ilglaicīgi apsaimnieko sadzīves atkritumu poligonu “Križevņiki”. Savā līdzšinējā saimnieciskajā darbībā Sabiedrība ir veikusi dažādus ar atkritumu apsaimniekošanu saistītus pasākumus, tajā skaitā, veicinājusi iedzīvotāju aktīvu iesaisti atkritumu šķirošanā, to rašanās novēršanā un samazināšanā. Līdz ar to, veicot līdzšinējo saimniecisko darbību, Sabiedrība ir īstenojusi tai noteiktos mērķus, vienlaikus piesaistot un pilnveidojot savus darbiniekus un speciālistus, kā rezultātā tās rīcībā ir tādi cilvēkresursi/darbspēks, kas spēj detalizēti iedziļināties atkritumu apsaimniekošanas nozares specifikā un pārzina ar šo nozari saistītās nianses.

Vērtējot arī no saimnieciskuma, lietderības un efektivitātes principa viedokļa, secināms, ka Sabiedrība spētu veikt Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.¹ panta otrajā daļā noteiktos pārvaldes uzdevumus visefektīvāk, vienlaikus nodrošinot optimālāko resursu patēriņu. Proti, Sabiedrības rīcībā jau šobrīd ir augsti kvalificēti savas jomas speciālisti, kā arī, ņemot vērā Sabiedrības ilglaicīgo un stabilo pakalpojumu sniegšanu, nepārtraukti attīstot savu saimniecisko darbību, lai nodrošinātu ne tikai uz klientiem vērstus pakalpojumus, bet arī, lai nodrošinātu starptautisko un nacionālu tiesību normu prasību un mērķu izpildi, nav šaubu, ka Sabiedrība ar savu līdzšinējo darbību ir pierādījusi sevi kā komersantu, kurš ir vērst uz rezultātu un mērķu sasniegšanu, pakalpojumu un informācijas pieejamību, vienlaikus efektīvi izmantojot tās rīcībā esošos finanšu līdzekļus, pieredzi un cilvēkresursus.

Konkrētajā gadījumā, ņemot vērā apstākli, ka Sabiedrības rīcībā jau šobrīd ir nepieciešamā ar atkritumu apsaimniekošanu saistītā infrastruktūra, kā arī faktu, ka Sabiedrība savu saimniecisko darbību īsteno jau vairāk nekā 20 gadu, nemitīgi pilnveidojot un attīstot ar atkritumu apsaimniekošanu saistītos pakalpojumus un piesaistot augsta līmeņa savas jomas speciālistus, turklāt arī kopumā vērtējot līdzšinējo Sabiedrības darbību, secināms, ka Sabiedrība kā Latgales AARC var attiecīgos Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.¹ panta otrajā daļā minētos pārvaldes uzdevumus veikt efektīvāk, kā rezultātā pašvaldības ieskatā Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.¹ panta otrajā daļā minētie pārvaldes uzdevumi ir deleģējami Sabiedrībai kā Latgales AARC.

Saskaņā ar Pašvaldību likuma 4. panta ceturtajā daļā noteikto, autonomo funkciju izpildi finansē no pašvaldības budžeta, ja likumā nav noteikts citādi.

Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas likuma 41. panta pirmās daļas 1., 6. un 10. punktu, nešķirotu sadzīves atkritumu apstrādes tarifā iekļauj arī izmaksas par atkritumu poligona, kā arī atkritumu apsaimniekošanas reģionālā centra darbības administrēšanai un nodrošināšanai nepieciešamās infrastruktūras ierīkošanu un ekspluatāciju, tādu sabiedrības izglītības pasākumu nodrošināšanu, kuri vērsti uz attiecīgā atkritumu apsaimniekošanas reģiona atkritumu radītāju izglītošanu atkritumu apsaimniekošanas jomā, pētniecības un

attīstības darbībām, kas vērstas uz atkritumu poligonos apglabājamo atkritumu daudzuma samazināšanu.

No minētā izriet, ka deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildei nepieciešamais finansējums tiek nodrošināts no ieņēmumiem no nešķirotu sadzīves atkritumu apstrādes tarifa un Pašvaldībai nav nepieciešamības gadskārtējā budžetā plānot finansējumu pārvaldes uzdevuma izpildes nodrošināšanai. Līdz ar to, ar pārvaldes uzdevuma deleģēšanu netiek radīts papildu administratīvs un finansiāls slogs Pašvaldības budžetam.

Pamatojoties uz minēto un Pašvaldību likuma 10. panta pirmās daļas 21. punktu, Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.¹ panta otro daļu, VPIL 40. panta pirmo un otro daļu, 42. panta pirmo daļu, Ludzas novada pašvaldības dome nolemj:

1. Izveidot Latgales atkritumu apsaimniekošanas reģionālo centru "Križevņiki", kuras funkcijas īsteno SIA "ALAAS", reģistrācijas numurs 42403013918.

2. Deleģēt SIA "ALAAS" kā Latgales atkritumu apsaimniekošanas reģionālajam centram "Križevņiki" šādus Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.¹ panta otrajā daļā minētos pārvaldes uzdevumus:

2.1. nodrošināt Latgales reģionālo atkritumu apsaimniekošanas plāna 2024.-2030. gadam ieviešanu, ņemot vērā Atkritumu apsaimniekošanas likumā noteikto pašvaldību kompetenci atkritumu apsaimniekošanas jomā;

2.2. patstāvīgi vai sadarbībā ar Latgales atkritumu apsaimniekošanas reģiona pašvaldībām un pašvaldību attiecīgi izraudzīto atkritumu apsaimniekotāju veicināt iedzīvotāju aktīvu iesaisti atkritumu šķirošanā, to rašanās novēršanā un samazināšanā, rīkojot izglītošanas pasākumus un atkritumu šķirošanu, to rašanās novēršanu un samazināšanu veicinošas kampaņas, kā arī atbalstot iedzīvotāju iniciatīvas;

2.3. apkopot un pēc pieprasījuma sniegt valsts un pašvaldību institūcijām informāciju par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu katrā Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas reģionālajā centrā ietilpstošajā pašvaldībā, lai izvērtētu atkritumu pārstrādes un atkritumu apglabāšanas samazināšanas mērķu izpildi.

3. Noslēgt ar Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas reģionālo centru "Križevņiki" – SIA "ALAAS" deleģēšanas līgumu atbilstoši šī lēmuma 1. pielikumā esošajam līguma projektam, ievērojot šī lēmuma 2. punktā noteikto deleģējumu.

4. Noteikt, ka šī lēmuma 2. punktā deleģētais pārvaldes uzdevums izpildāms no deleģēšanas līguma noslēgšanas dienas līdz spēkā ir Latgales plāns.

5. Noteikt, ka šis lēmums stājas spēkā ar 2024.gada 1.novembri.

6. Kontroli par šī lēmuma izpildi veikt domes priekšsēdētājam Edgaram Mekšam.

Domes priekšsēdētājs

Edgars Mekšs