

Ludzas novada domes 2023. gada 29. marta saistošo noteikumu Nr. 4/2023
“Ludzas novada sabiedriskās kārtības saistošie noteikumi”
paskaidrojuma raksts

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Projekta mērķis un nepieciešamības pamatojums	Pašvaldību likuma 44. panta otrā daļa dod tiesības pašvaldībai pieņemt saistošos noteikumus, lai nodrošinātu pašvaldības autonomo funkciju un brīvprātīgo iniciatīvu izpildi – piedalīties sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanā, tostarp izveidojot un finansējot pašvaldības policiju (Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 14. punkts). Pašlaik nav spēkā esošu Ludzas novada pašvaldības saistošo noteikumu par sabiedrisko kārtību. Ludzas novadā 2022. gada 1. novembrī darbu uzsāka Ludzas novada pašvaldības policija, kuras kompetencē ietilpst administratīvā pārkāpuma procesa uzsākšana līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai. Saistošo noteikumu (turpmāk – Noteikumi) mērķis ir nodrošināt sabiedrisko kārtību Ludzas novada administratīvajā teritorijā. Pieņemot Noteikumus, tiks noteikta administratīvā atbildība par sabiedriskās kārtības normu (ierobežojumu) neievērošanu, par kuriem nav paredzēta atbildība citos normatīvajos aktos. Noteikumi paredz administratīvo atbildību par šādiem pārkāpumiem: – Noteikumu 2. punkts paredz sodu par ugunsgrāvu kurināšanu publiskās vietās, izņemot Pašvaldībā saskaņotu publisku pasākumu norises laikā vai īpaši tam ierīkotās vietās; – Noteikumu 3. punkts paredz sodu par mehāniskā transportlīdzekļa mazgāšanu vai tā profilaktisko apkopi (eļļas un citu tehnoloģisko šķidrumu maiņa un tamlīdzīgas darbības) publiskā vietā, kas tam nav īpaši paredzēta; – Noteikumu 4. punkts paredz sodu par mazgāšanos ar mazgāšanās līdzekļiem publiskajās peldvietās. Noteikumos ir ietverti divi pamatsodu veidi – brīdinājums un naudas sods. Brīdinājumu piemēro gadījumos, kad konstatē, ka soda mērķi iespējams sasniegt ar pie administratīvās atbildības saucamās personas mazāk ierobežojošiem līdzekļiem nekā naudas soda piemērošana. Brīdinājums ir oficiāla reakcija uz izdarīto likumpārkāpumu, kurai ir šāda nozīme: 1) personas likumpārkāpums ir pamanīts, 2) personas rīcība konkrētajā situācijā ir nosodīta. Naudas sodam ir jāmotivē pie administratīvās atbildības saucamo personu atturēties no atkārtota pārkāpuma izdarīšanas un jāattur citas personas no pārkāpuma izdarīšanas. Vienlaikus naudas sodam ir

	jābūt efektīvam un samērīgam ar ieguvumu (labumu), kādu pie administratīvās atbildības saucamā persona guva vai varēja gūt, pārkāpjot Noteikumos iekļautās prasības. Izvērtējot Noteikumos iekļautos soda veidus un apmērus, Ludzas novada pašvaldība uzskata, ka Noteikumos iekļautie sodi ir ar pietiekamu preventīvu spēku, lai, piemērojot sankcijas pārkāpumu gadījumā, tās būs pietiekami atturošas no turpmākiem pārkāpumiem. Tādējādi ir pamatots apgalvojums tam, ka administratīvajiem sodiem būs efektivitāte pārkāpumu skaita samazināšanā un sabiedriskās kārtības nodrošināšanā. Noteikumu projekts paredz, ka administratīvā pārkāpuma procesu par Noteikumu pārkāpumiem līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic Ludzas novada Pašvaldības policijas amatpersonas. Savukārt administratīvā pārkāpuma lietas izskata Ludzas novada pašvaldības Administratīvā komisija. Saskaņā ar Ludzas novada pašvaldības Administratīvās komisijas nolikumu, Administratīvā komisija ir koleģiāla institūcija administratīvā pārkāpuma procesa veikšanai, kā arī citu normatīvajos aktos administratīvajai komisijai noteikto uzdevumu veikšanai un viens no Administratīvās komisijas uzdevumiem ir pieņemt lēmumus par Ludzas novada pašvaldības saistošo noteikumu pārkāpumiem. Noteikumu projekts paredz administratīvo atbildību un attiecīgi administratīvos sodus par saistošo noteikumu pārkāpšanu ievērojot Pašvaldību likuma 45. panta pirmajā un otrajā daļā ietvertu priekšnoteikumu “ja likumos nav noteikts citādi”. Tādējādi Noteikumu projektā ir ietverta administratīvā atbildība par tādiem pārkāpumiem, kas nav noteikti nozaru likumdošanā.
2. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz pašvaldības budžetu	Atbilstoši Administratīvās atbildības likuma 263. panta sestajai daļai par Noteikumu pārkāpšanu iekasētās soda naudas tiek ieskaitītas Ludzas novada pašvaldības budžetā. Noteikumu īstenošanas fiskālās ietekmes prognoze uz pašvaldības budžetu - noteikumu izpilde notiks pašvaldības kārtējā gada budžeta ietvaros: – ieņēmumu daļa nav precīzi aprēķināma, jo atkarīga no iekasētajiem naudas sodiem. Iepriekšējos gados nav bijuši budžeta ieņēmumi no administratīvajiem sodiem par saistošo noteikumu par sabiedrisko kārtību neievērošanu, jo Ludzas novada pašvaldībā nebija spēkā esošu saistošo noteikumu, kas regulē sabiedrisko kārtību; – nav attiecināms uz izdevumu daļu; – nav paredzēta ietekme uz citām pozīcijām budžeta ieņēmumu vai izdevumu daļā.

	Nav nepieciešami papildus resursi sakarā ar jaunu institūciju vai darba vietu veidošanu, lai nodrošinātu Noteikumu izpildi.
3. Informācija par plānoto projekta sociālo ietekmi, ietekmi uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā	Noteikumi ir saistoši visām fiziskajām personām Ludzas novada pašvaldības administratīvajā teritorijā. Noteikumu tiesiskais regulējums radīs vienlīdzīgas tiesības un pienākumus visām fiziskajām personām Ludzas novada pašvaldības administratīvajā teritorijā. Sociālā ietekme – noteikumi audzinās personās cieņpilnu attieksmi pret citu personu tiesībām, godu un pašcieņu, pret sadzīves noteikumiem, apzinīgu attieksmi pret saviem pienākumiem un atbildību sabiedrības priekšā. Ietekme uz vidi – noteikumu regulējums labvēlīgi ietekmēs estētikas, higiēniskas, ekoloģiski tīras, drošas vides veidošanu un uzturēšanu novada administratīvajā teritorijā. Ietekme uz iedzīvotāju veselību – nav tiešas ietekmes. Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā – nav tiešas ietekmes. Ietekme uz konkurenci – nav tiešas ietekmes.
4. Informācija par administratīvajām procedūrām	Administratīvo pārkāpumu process veicams Administratīvās atbildības likumā noteiktajā kārtībā. Administratīvā pārkāpuma procesu uzsāk: 1) uz iesnieguma pamata, 2) uz amatpersonas iniciatīvas pamata, 3) uz augstākas amatpersonas rīkojuma vai citas iestādes ziņojuma pamata. Administratīvā pārkāpuma procesu līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai par šo Noteikumu pārkāpšanu ir tiesīgas veikt Pašvaldības policijas amatpersonas. Izskatīt administratīvā pārkāpuma lietas, pieņemt lēmumus un piemērot Noteikumos paredzētos administratīvos sodus ir pilnvarota Ludzas novada pašvaldības Administratīvā komisija. No Noteikumos iekļautajām normām Ludzas novada pašvaldības amatpersonu un Administratīvās komisijas funkcijas un uzdevumi netiek paplašināti vai sašaurināti. Saistošo noteikumu piemērošanas jautājumos persona var vērsties Ludzas novada pašvaldībā, adrese: Raiņa iela 16, Ludza, Ludzas novads, LV-5701, vai rakstot uz elektronisko pasta adresi: pasts@ludzasnovads.lv

5. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem	Saistošo noteikumu projekts paredzēts Ludzas novada pašvaldības autonomo funkciju izpildei. Saistošo noteikumu projekts neietekmēs citas Ludzas novada pašvaldības funkcijas. Noteikumu projekta izpilde neietekmēs pašvaldībai pieejamos cilvēkresursus un tiks īstenots esošo cilvēkresursu ietvaros.
6. Informācija par projekta izpildes nodrošināšanu	Saistošo noteikumu izpildē iesaistīti: – Ludzas novada Pašvaldības policija. – Ludzas novada pašvaldības Administratīvā komisija. Nav paredzēta jaunu institūciju izveide, esošo likvidācija vai reorganizācija. Papildus finanšu resursi nav nepieciešami. No Noteikumos iekļautajām normām Ludzas novada pašvaldības amatpersonu funkcijas un uzdevumi netiek paplašināti vai sašaurināti.
7. Informācija par projekta prasību un izmaksu samērīgumu pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana	Noteikumi ir piemēroti iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un paredz tikai to, kas ir vajadzīgs minētā mērķa sasniegšanai. Pašvaldības izraudzītie līdzekļi ir piemēroti leģitīmā mērķa sasniegšanai un tās rīcība ir atbilstoša. Noteikumu projekta prasības uz tā izpilde neradīs papildus būtiskas izmaksas pašvaldībai.
8. Informācija par konsultācijām ar privātpersonām	Atbilstoši Pašvaldību likuma 46. panta trešajai daļai, lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, saistošo noteikumu projekts tika publicēts Ludzas novada pašvaldības mājaslapā www.ludzasnovads.lv sadaļas “Pašvaldība” apakšsadaļā “Saistošie noteikumi” “Projekti un paskaidrojošie raksti”. Noteikumu projekts bija publicēts pašvaldības mājaslapā no 2023.gada 2.marta līdz 2023.gada 28.martam (ieskaitot). Publicēšanas laikā par noteikumu projektu netika saņemti sabiedrības viedokļi.

Ludzas novada pašvaldības domes priekšsēdētājs

E.Mekšs